

WEBINAR GEZONEERDE INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

20 november 2023

mr. Rachid Benhadi



**DUIDELIJK
HEKKELMAN.**

INLEIDING

NIEUWE NORMERINGSSYSTEMATIEK INDUSTRIETERREINEN

Hoofdpijnen

- Onder de Omgevingswet gaat er een nieuwe beoordelings- en normeringsstelsel gelden voor industrieterreinen (als bedoeld in de Wet geluidhinder)
- Van zoneringsstelsel naar een stelsel met geluidproductieplafonds (GPP's) en geluidreferentiepunten (GRP'S)
- Bij omgevingsplan moeten GPP's als omgevingswaarde worden vastgesteld rondom een industrieterrein
- Het oude zoneringsstelsel blijft gelden tot het moment dat deze is overgezet naar het GPP-systeem

HUIDIG RECHT

HUIDIG RECHT – OP HOOFDLIJNEN

- Laat een bestemmingsplan één of meer in het Bor aangewezen “grote lawaaimakers” toe, dan kwalificeert dat bedrijventerrein als ‘industrieterrein’ in de zin van artikel 1 van de Wet geluidhinder
 - artikel 2.1 lid 3 gelezen in samenhang met bijlage I, onderdeel D bij het Bor
- Wet geluidhinder bepaalt industrieterrein moet gezoneerd worden
- In het bestemmingsplan dient dan een rond het betrokken industrieterrein gelegen zone te worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan
 - zgn. 50 dB(A)-contour
 - Deze 50 dB(A)-contour moet bij een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunningverlening milieu in acht worden genomen (artikel 2.14 lid 1 aanhef, onder c sub 2 van de Wabo)
- De geluidszone ligt tussen de grens van het industrieterrein en de grens van de 50 dB(A)-contour

HUIDIG RECHT – OP HOOFDLIJNEN

- Onder huidig recht wordt niet altijd de grens van het industrieterrein vastgelegd in het bestemmingsplan (niet verplicht) en vastlegging van de 50 dB(A)-contour (wel verplicht) gaat regelmatig mis
- Zie AbRS 14 december 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3325: Ligt het bunkerwinkelschip nu wel of niet op het gezoneerde industrieterrein? Antwoord op die vraag is van groot belang, omdat het qua normering nog wel wat uitmaakt

HUIDIG RECHT – OP HOOFDLIJNEN

AbRS 14 december 2016, ECLI:NL:RVS:2016:3325:

Appellante:

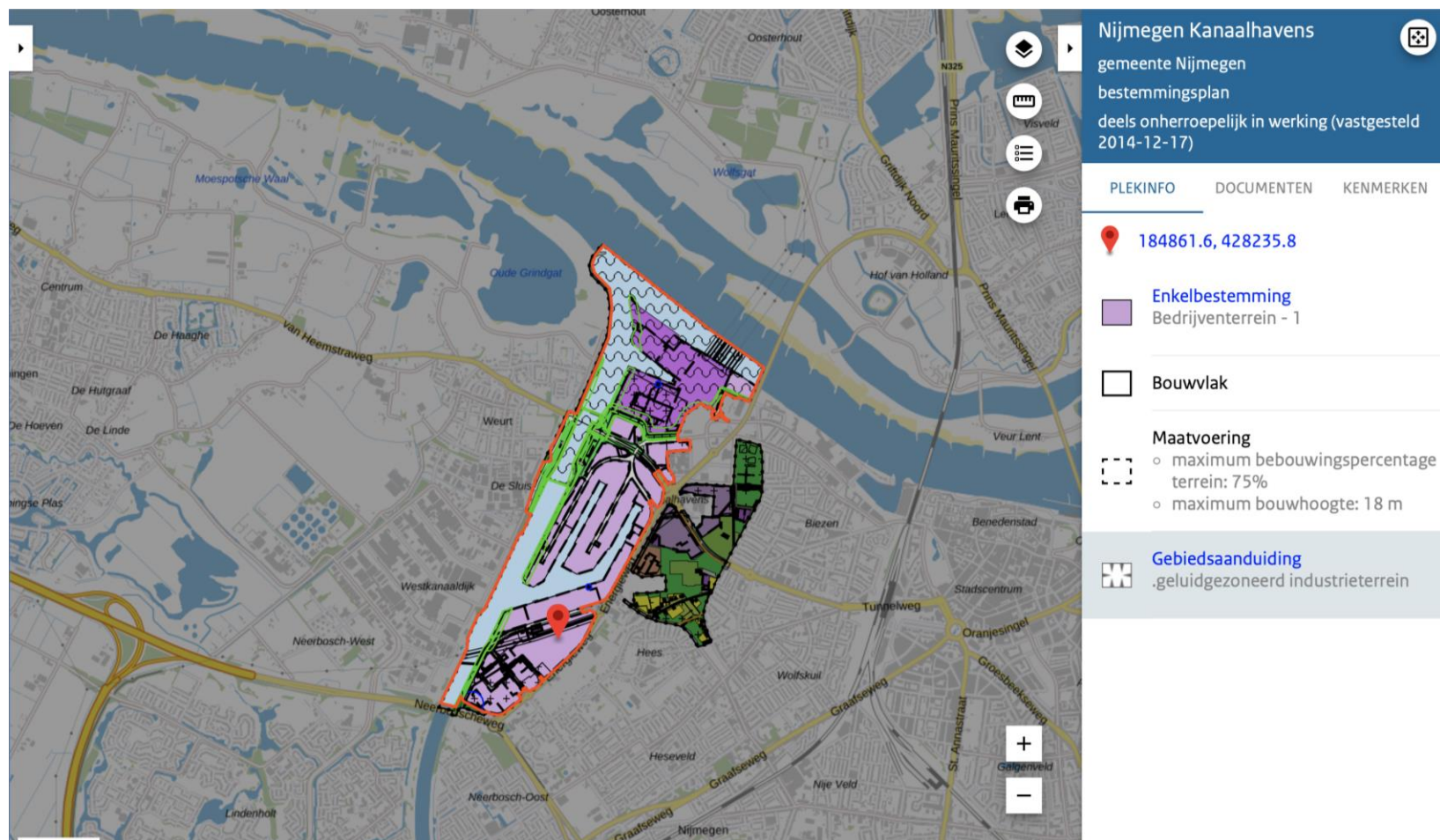
- niet niet duidelijk is of het bunkerwinkelschip is gelegen **op** het gezoneerde industrieterrein
- aan de ligplaats is geen bestemming toegekend voor in de hoofdzaak vestiging van grote lawaaimakers, en om die reden is er geen sprake van een industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder
- volgens appellante had deze onduidelijkheid weggenomen kunnen worden door het toekennen van een begrenzing aan het industrieterrein of door ter plaatse van het bunkerschip ook grote lawaaimakers toe te staan

HUIDIG RECHT – OP HOOFDLIJNEN

Afdeling:

- Gronden en ligplaats appellante zijn **omsloten** door een geluidszone. Omdat het industrieterrein wordt omsloten door de geluidszone is hiermee duidelijk welke gronden **binnen** het industrieterrein liggen (gronden industrieterrein maken immers geen onderdeel uit van de zone);
- Vrees appellante dat de gronden voor het bunkerwinkelschip niet tot het industrieterrein kunnen behoren omdat ter plaatse geen grote lawaaimakers zijn toegestaan, is ongegrond. Met de definitie van industrieterrein in artikel 1 van de Wgh heeft de wetgever beoogd mogelijk te maken dat ook gronden waarop geen grote lawaaimakers of andere inrichtingen zijn toegestaan deel kunnen uitmaken van een gezoneerd industrieterrein;
- Geen noodzaak voor de raad om een begrenzingsbesluit als bedoeld in artikel 41 lid 4 van de Wet geluidhinder te nemen. De begrenzing van het industrieterrein volgt voldoende duidelijk uit de ligging van de geluidzone.

VOORBEELD VASTLEGGING GRENS INDUSTRIETERREIN



Voorbeeld van plan met begrenzing industrieterrein

34.1 Geluidgezoneerd industrieterrein

Een terrein waar in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij een algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

HUIDIG RECHT – OP HOOFDLIJNEN

- Daarnaast geldt er een systeem van voorkeurswaarden en grenswaarden ter plaatse van geluidgevoelige objecten gelegen **binnen** de **geluidszone** van het industrieterrein
- Door middel van een **hogere waarde besluit** kon afgeweken worden en een hogere geluidbelasting ter plaatse van een geluidgevoelig object – gelegen **binnen** de geluidszone – worden toegestaan
 - Hogere waarde besluit wordt – in beginsel – gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd

OVERGANGSRECHTELIJKE ASPECTEN

OVERGANGSRECHT

Wat gebeurt er met de in een bestemmingsplan vastgelegde begrenzing van het industrieterrein, geluidszone en 50 dB(A)-contour?

Opgenomen in het bestemmingsplan, en het bestemmingsplan maakt (uiteeraard) onderdeel uit van het 'omgevingsplan van rechtswege'

OVERGANGSRECHT

Artikel 3.6 Aanvullingswet:

- Regelt dat het oude recht van toepassing blijft op industrieterreinen totdat voor deze geluidbronnen GPP's als omgevingswaarden zijn vastgesteld
- Oude recht (Wgh) blijft van toepassing op het geluid door aanwezige industrieterreinen op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen binnen de zones van die industrieterreinen
- Zolang er nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld voor het industrieterrein is toepassing van het nieuwe recht nog niet mogelijk
- Tussen de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de vaststelling van de geluidproductieplafonds voor deze geluidbronnen moet dus nog de Wet geluidhinder worden toegepast voor de toelating van geluidsgevoelige objecten nabij industrieterreinen alsook voor wijzigingen op het industrieterrein

OVERGANGSRECHT

Kamerstukken II, 35664, nr. 3:

*"Daarnaast wordt in de artikelen 3.5, eerste lid, aanhef en onder b, en 3.6, eerste lid, aanhef en onder c, geregeld dat **het tijdstip waarop met een procedure op grond van de Wet geluidhinder kan worden begonnen**, voor provinciale wegen en **industrieterreinen wordt verlengd tot het tijdstip waarop de eerste geluidproductieplafonds in werking zijn getreden en het stelsel van de Omgevingswet de geluidregulering overneemt. Tot dat tijdstip moet het bevoegd gezag de Wet geluidhinder nog toepassen**, zoals geregeld in artikel 3.5, eerste lid, onder a, en artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet. **Deze wetstechnische verbetering bevordert een soepele overgang van het stelsel van de Wet geluidhinder naar het stelsel van de Omgevingswet.**"*

OVERGANGSRECHT

Artikel IX Aanvullingsbesluit geluid

"Een onherroepelijk besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder geldt als deel van het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, van de Invoeringswet Omgevingswet."

SPECIFIEK OVERGANGSRECHT VOOR EERSTE VASTSTELLING GPP'S

OVERGANGSRECHT – EERSTE VASTSTELLING GPP'S

Overgangsrecht voor industrieterreinen (als bedoeld in de Wet geluidhinder) opgenomen in artikel 12.1 t/m 12.4 van het Bkl

Let op: zeer belangrijk!

Dit overgangsrecht bevat specifieke regels voor de eerste vaststelling van GPP's voor industrieterreinen. Oftewel: regeling voor de omzetting van het huidige stelsel dat geldt op grond van de Wet geluidhinder naar het nieuwe stelsel van GPP's

Enkele aandachtspunten hierbij

OVERGANGSRECHT – EERSTE VASTSTELLING GPP'S

Aandachtspunten eerste vaststelling GPP's:

- Eerste GPP's worden vastgesteld op basis "van de geluidproductie op het industrieterrein die is toegestaan bij maximale benutting van de grenswaarden Wet geluidhinder" (art. 12.2 lid 1 Bkl)
 - Wat is de maximale 'grenswaarde Wet geluidhinder'?
 - hogere waarde als bedoeld in artikel IX van het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet; en
 - grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde op elk punt van de buitengrens van een geluidaandachtsgebied als bedoeld in artikel 12.7, derde lid.

Bij het bepalen van geluidproductie van het industrieterrein wordt

- **in acht** genomen geluidregels die deel uitmaken van de regels van het omgevingsplan voor dat industrieterrein (bijv. bestaande geluidverkaveling);
- wordt **rekening** gehouden met een voor dat industrieterrein vastgesteld zonebeheerplan;
- worden omgevingsvergunningen voor een milieubelastende activiteit en de daaraan verbonden voorschriften **in acht** genomen.

OVERGANGSRECHT – EERSTE VASTSTELLING GPP'S

Aandachtspunten eerste vaststelling GPP's:

- Belangrijk punt voor **havengebieden**: het eerste GPP (de eerste vaststelling daarvan) **WORDT** verhoogd met het geluid door afgemeerde vaartuigen of drijvende werktuigen, als dat geluid **niet** eerder is betrokken bij het vaststellen van de grenswaarden Wet geluidhinder
- Kortom: geluid van schepen die eerder niet zijn meegenomen bij het vaststellen van hogere waarden en/of de 50 dB(A)-contour moeten nu alsnog die geluidruimte krijgen via ophoging GPP's

OPBOUW SYSTEEM BKL

INSTRUCTIEREGELS INDUSTRIETERREINEN

AFDELING 3.5 GELUID DOOR WEGEN, SPOORWEGEN EN INDUSTRIETERREINEN

§ 3.5.1 Algemene bepalingen

§ 3.5.2 Geluid door gemeentewegen, lokale spoorwegen en waterschapswegen

§ 3.5.3 Geluid door rijkswegen en hoofdspoorwegen

§ 3.5.4 Geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 3.5.4.1 Algemene bepalingen

§ 3.5.4.2 Vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 3.5.4.3 Werking van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 3.5.4.4 Financiële doelmatigheid geluidbeperkende maatregelen

§ 3.5.5 Besluit tot vaststelling van geluidwerende maatregelen

INSTRUCTIEREGELS INDUSTRIETERREINEN

HOOFDSTUK 5 OMGEVINGSPLANNEN

AFDELING 5.1 INSTRUCTIEREGELS MET HET OOG OP EEN EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES

(...)

§ 5.1.4.2 Geluid door activiteiten

§ 5.1.4.2.1 Algemene bepalingen

§ 5.1.4.2.2 Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten

§ 5.1.4.2.3 Geluid door specifieke activiteiten

§ 5.1.4.2a Geluid door wegen, spoorwegen en **industrieterreinen**

§ 5.1.4.2a.1 Algemene bepalingen

§ 5.1.4.2a.2 Geluid door **industrieterreinen** met geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 5.1.4.2a.3 Geluid door wegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

§ 5.1.4.2a.4 Geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden

§ 5.1.4.2a.5 Indirecte akoestische effecten van veranderend verkeer § 5.1.4.2a.6 Indirecte akoestische effecten van wijziging in de geluidoverdracht

INSTRUCTIEREGELS INDUSTRIETERREINEN

Geluidregels H3 Bkl -> toegespitst op specifieke bronnen (instructieregels over de bron zelf, zoals industrieterreinen)

Geluidregels H5 Bkl -> toegespitst op (1) toelaten van functies in de nabijheid van de in H3 benoemde bronnen (wegen, spoorwegen en industrie en (2) instructieregels over overige bronnen (**activiteiten**) die geluid kunnen veroorzaken

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

- Het zoneringssysteem voor industrieterreinen (vestiging grote lawaaimakers) wordt vervangen door geluidproductieplafonds
- Het besluit hogere waarden komt te vervallen. Besluitvorming over toegestane geluidbelasting wordt geïntegreerd in de vaststelling van omgevingsplan
- Voor het vaststellen en wijzigen van geluidproductieplafonds voor industrieterreinen is de gemeenteraad het bevoegd gezag
- Bevoegdheid tot delegatie aan het college van burgemeester en wethouders (artikel 2.8 Ow)

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Artikel 2.11a (verplichte omgevingswaarden gemeente voor geluidproductie industrieterreinen):

"Bij omgevingsplan worden in ieder geval als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vastgesteld rondom industrieterreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken."

Let wel: GPP's voor het industrieterrein als geheel én daarnaast geluidsregels voor de individuele activiteiten op het industrieterrein (art. 5.78f Bkl)

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Wat maakt dat een bedrijventerrein een industrieterrein is waarop de GPP-systematiek van toepassing is?

Bepalend of sprake is van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken

Welke activiteiten? Zie artikel 5.78b van het Bkl. O.a.:

- de activiteiten, bedoeld in bijlage VIII bij het Bal
- industriële activiteiten (raffinaderijen, grootschalige energieopwekking, chemie, scheepswerven, etc. etc.)
- het gelijktijdig in gebruik hebben van een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren met een gezamenlijk geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer
- het gebruiken van niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren met een max. elektrisch vermogen van 200 MVA of meer

Consequentie: GPP's vaststellen voor het industrieterrein

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Begrenzing industrieterrein moet vastgesteld worden in het omgevingsplan (art. 5.78e van het Bkl)

Artikel 5.78e (vastleggen begrenzing industrieterrein in omgevingsplan)

*"De begrenzing van een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld, **wordt** vastgelegd in het omgevingsplan."*

Let wel: is onder huidig recht dus niet verplicht (maar wel een bevoegdheid, zie art. 41 lid 4 Wgh:

*"Onverminderd het eerste lid **kan** de gemeenteraad bij besluit de begrenzing van een industrieterrein, waarop de vastgestelde zone is gebaseerd, vastleggen."*

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Als gezegd, art. 5.78e Bkl wijst de activiteiten aan die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken

"1. Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken als bedoeld in artikel 2.11a van de wet zijn:

a. de activiteiten, bedoeld in bijlage VIII bij het Besluit activiteiten leefomgeving;

b. het gelijktijdig in gebruik hebben van een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren met een gezamenlijk geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer, waarbij bij het bepalen van het gezamenlijk vermogen buiten beschouwing blijven:

1°. elektromotoren en verbrandingsmotoren met een vermogen van 0,25 kW of minder;

2°. elektromotoren en verbrandingsmotoren die tijdelijk aanwezig zijn;

3°. elektromotoren die in een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie voor dat gebouw worden gebruikt; en

4°. elektromotoren van bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen; en

c. het gebruiken van niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer."

Vraag: kunnen deze activiteiten met een BOPA vergund worden?

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Antwoord: neen.

Stb. 2020, 557, p. 97:

*"Overigens is het niet mogelijk om met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een «grote lawaaimaker» toe te laten op een bedrijventerrein zonder geluidproductieplafonds. **Op het moment dat zo'n activiteit wordt toegelaten zou de gemeente immers de geluidproductieplafonds moeten toevoegen aan het omgevingsplan en dat kan niet bij omgevingsvergunning.**"*

INDUSTRIETERREINEN ONDER DE OMGEVINGSWET

Maar let wel op uitzondering in 5.78b lid 2. Geen industrieterrein als in omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is gewaarborgd dat voldaan wordt aan onderstaande geluidwaarden (uit tabel 5.65.1 van het Bkl)

*"2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten waarvoor het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit **waarborgt*** dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ van het geluid op een afstand van 50 m vanaf de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, niet meer bedraagt dan de standaardwaarden, bedoeld in tabel 5.65.1."*

- **Waarborgen** = verankeren

Tabel 5.65.1 Standaardwaarde toelaatbaar geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

GPP-SYSTEMATIEK VOOR NIET-GEZONEERDE INDUSTRIETERREINEN

Let op, gemeenteraad kan ook voor niet-industrieterreinen (reguliere bedrijventerreinen) GPP-systematiek toepassen

Zie art. 5.78c lid 2 Bkl -> GPP-systematiek wordt dan volledig van toepassing (gelijkstelling aan industrieterrein)

Let wel: de aanwijzing van een bedrijventerrein als industrieterrein heeft ook gevolgen voor de omgeving. In het geluidaandachtsgebied moet bij besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen voortaan rekening worden gehouden met het geluid van het bedrijventerrein (bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds) en niet langer met het geluid van de individuele activiteiten op dat terrein.

Waarom zou je dat willen?

GPP-SYSTEMATIEK NADER UITGEDIEPT

GPP'S

Rondom een industrieterrein waar aangewezen activiteiten plaatsvinden die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken moeten GPP's als omgevingswaarde worden vastgesteld (art. 2.11a Omgevingswet)

Een GPP geeft de **maximaal toegestane geluidproductie van een industrieterrein** weer op een vast fictief punt (GRP, geluidreferentiepunt) op korte afstand van de geluidbron

Doel is tweeledig:

- bescherming van de omgeving tegen geluid van het gehele industrieterrein, en
- uiteraard reservering geluid voor industrieterrein

Reeks van geluidproductieplafonds limiteert de maximale geluidproductie van het industrieterrein

GPP'S

Let op: een GPP is een omgevingswaarde en daarmee een resultaatsverplichting

Artikel 3.44 (aard van geluidproductieplafond als omgevingswaarde)

"Een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is een resultaatsverplichting"

Overschrijding van een GPP is het probleem van het bevoegd gezag. Stb. 2020, 557:

*"In de praktijk kan het voorkomen dat een geluidproductieplafond, ondanks de resultaatverplichting, toch overschreden wordt. (...) **Het is dan aan de beheerder om, zo snel als redelijkerwijs mogelijk is, de overschrijding te beëindigen.** In afwachting daarvan kan in bijzondere omstandigheden het tweede lid van artikel 3.46 worden toegepast. Dat neemt niet weg dat de beheerder uiteraard de taak heeft om overschrijdingen zo veel mogelijk te voorkomen."*

GPP'S – CONSEQUENTIE BIJ NIET VOLDOEN AAN GPP

- Artikel 3.44 Bkl: Een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is een resultaatsverplichting voor het vaststellend bestuursorgaan
- Verplichtingen voor B&W bij niet voldoen aan GPP (art. 3.45 Bkl):
 - maatregelen te treffen, gericht op het voldoen aan GPP, **of**
 - programma vast te stellen gericht op het alsnog voldoen aan GPP

Art. 3.45 van het Bkl:

"2. Voor een industrieterrein geeft het college van burgemeester en wethouders, of, als toepassing is gegeven aan artikel 2.12a van de wet, geven gedeputeerde staten uitvoering aan artikel 3.10 van de wet door:

a. maatregelen te treffen, gericht op het voldoen aan een geluidproductieplafond als omgevingswaarde; of

b. te voldoen aan de plicht, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, van de wet."

GPP'S

Een GPP is dus **niet direct bindend** voor bedrijfsactiviteiten die op het industrieterrein worden verricht. Daarom nog aanvullend in het omgevingsplan nog specifieke geluidnormen/-regels stellen voor activiteiten op het industrieterrein

De GPP's zijn als omgevingswaarden uiteraard wél **randvoorwaardelijk** voor de geluidregels in het omgevingsplan: de geluidregels in het omgevingsplan moeten gericht zijn op het voldoen aan de resultaatsverplichting.

Artikel 5.78f (regels over activiteiten - voldoen aan geluidproductieplafonds)

"Een omgevingsplan bevat regels over activiteiten gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds die als omgevingswaarden zijn vastgesteld voor een industrieterrein."

GRP'S

De waarde van het GPP in relatie tot het feitelijke geluid op een GRP bepaalt hoeveel geluidruimte beschikbaar is.

Wat is een GRP?

Een geluidreferentiepunt is het punt waar het geluidproductieplafond geldt. Het is een fictief, maar geografisch bepaald rekenpunt waarvan de ligging wordt vastgelegd met coördinaten. Op de geluidreferentiepunten moet het geluid van een weg of spoorweg worden beoordeeld (vastgelegd en nageleefd).

GPP'S

Bij het vaststellen van GPP's moet tevens het geluidaandachtsgebied worden bepaald (art. 3.31 Bkl)

Artikel 3.20 (geluidaandachtsgebied)

1. Een geluidaandachtsgebied is een locatie langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waarbinnen het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde in Lden, bedoeld in tabel 3.34.

2. Op het bepalen van het geluidaandachtsgebied zijn de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing.

Functie geluidaandachtsgebied vergelijkbaar met functie geluidzone rondom industrieterrein (o.g.v. de Wgh)

LET OP!

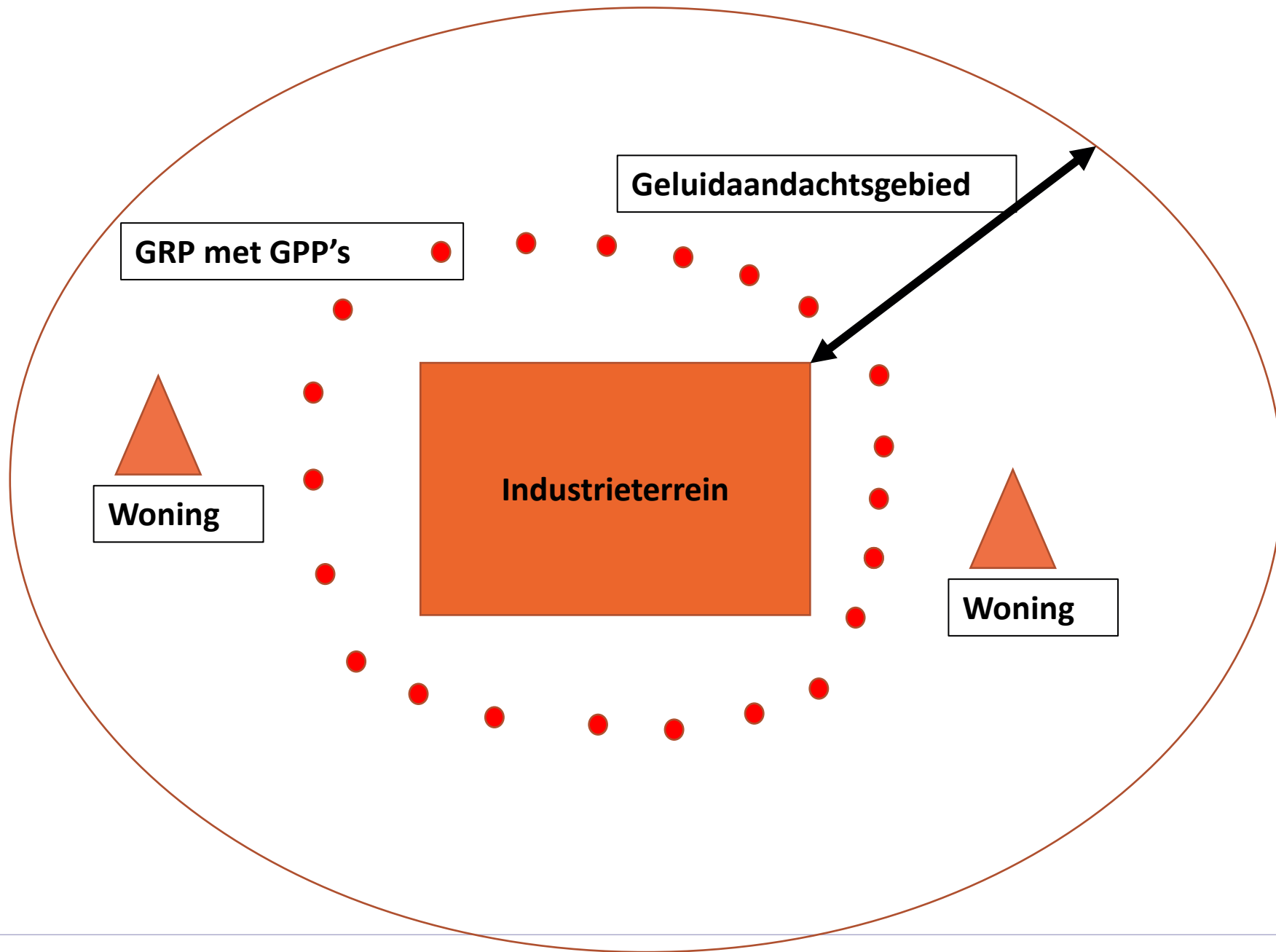
Geluidaanachtsgebied industrieterrein wordt **NIET** vastgelegd in het omgevingsplan (gaat nu al in de praktijk mis)

Wettekst is daar niet duidelijk over, maar de NvT (Stb. 2020, 557) wel:

*"Bij geluidbronsoorten met geluidproductieplafonds wordt het geluidaanachtsgebied bepaald bij het vaststellen van de geluidproductieplafonds. Dat is geregeld in artikel 3.31 Bkl. Het bepalen van een geluidaanachtsgebied is een rekenkundige exercitie. In artikel 11.52 Bkl is bepaald dat een geluidaanachtsgebied moet worden vastgelegd in het geluidregister. **Geluidaanachtsgebieden worden dus niet vastgelegd in het omgevingsplan.** Dat is met name van belang voor geluidaanachtsgebieden die een gemeentegrens overschrijden. Bijvoorbeeld een gemeentegrensoverschrijdend geluidaanachtsgebied van een industrieterrein gelegen in gemeente A: dat wordt door gemeente A in het geluidregister vastgelegd. Dat het geluidaanachtsgebied zich ook over het grondgebied van gemeente B uitstrekt is daarbij niet van belang. Dat is een belangrijk verschil ten opzichte van het oude recht waarbij geluidzones als gebiedsaanduidingen in het bestemmingsplan werden vastgelegd."*

GPP'S – HET GELUIDREGISTER

- Punt van aandacht: het geluidregister (art. 11.51 e.v. van het Bkl)
- De kenbaarheid van de relevante gegevens die bij het GPP horen (geluidaandachtsgebied, GRP's etc) wordt vastgelegd in het geluidregister
- Voor de bouw van geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid van een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds zijn vastgesteld moeten zij gebruik maken van dezelfde geluidbrongegevens als die zijn gehanteerd voor het vaststellen van de geluidproductieplafonds
- Juistheid van de gegevens in het geluidregister is van groot belang dus



GELUIDREGISTER

- Punt van aandacht: het geluidregister (art. 11.51 e.v. van het Bkl)
- De kenbaarheid van de relevante gegevens die bij het GPP horen (geluidaandachtsgebied, GRP's etc) wordt vastgelegd in het geluidregister
- Voor de bouw van geluidgevoelige gebouwen in de nabijheid van een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds zijn vastgesteld moeten zij gebruik maken van dezelfde geluidbrongegevens als die zijn gehanteerd voor het vaststellen van de geluidproductieplafonds
- Juistheid van de gegevens in het geluidregister is van groot belang dus

TOELATEN WONINGBOUW IN NABIJHEID INDUSTRIETERREIN

WONINGBOUW EN INDUSTRIE

- B&W zijn niet meer bevoegd om hogere waarden (=beschikking) vast te stellen
- Daarvoor in de plaats: geluidsaandachtgebied en GPP's
- Relatie tussen GPP's en maximaal toelaatbare geluidbelasting geluidgevoelig object

WONINGBOUW EN INDUSTRIE

- **H3 Bkl:** Bij **het vaststellen van een geluidproductieplafond** als omgevingswaarde is het geluid **op een geluidgevoelig gebouw** niet hoger dan de hoogste van de volgende twee waarden

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	65 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	70 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	60 L _{den}
	40 L _{night}	50 L _{night}

WONINGBOUW EN INDUSTRIE

- **H5 Bkl:** Bij het toelaten van een **nieuw** geluidgevoelig object binnen het geluیدااندachtsgebied bedraagt het geluid op de gevel van dat gebouw niet meer dan de standaardwaarde (50 dB Lden/40 dB Lnight), onder omstandigheden niet meer dan de grenswaarde (55 dB Lden/45 Lnight)

Geluidbronsorten	Standaard-waarde	Grens-Waarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden	60 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden	70 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden	65 Lden
Industrieterreinen	50 Lden	55 Lden
	40 Lnight	45 Lnight

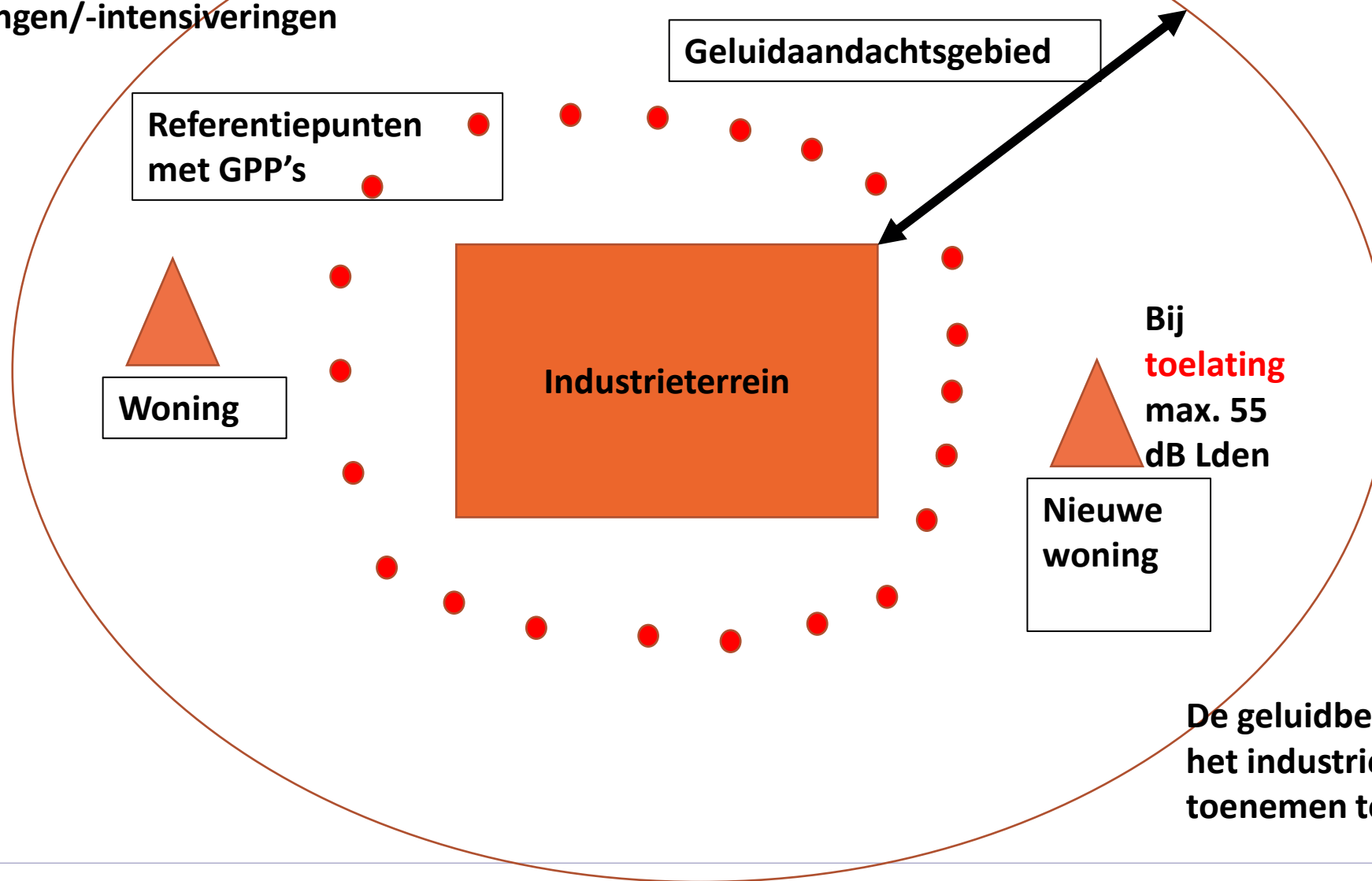
WONINGBOUW EN INDUSTRIE

Geluidbronsorten	Standaard- waarde	Grens- Waarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	60 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	65 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	55 L _{den}
	40 L _{night}	45 L _{night}

Waarden (tussen toelaten woningbouw en industrie) verschillen 5 dB. Wat is de verklaring hiervoor?

Geluidbronsorten	Standaardwaarde	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 L _{den}	65 L _{den}
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 L _{den}	70 L _{den}
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 L _{den}	70 L _{den}
Industrieterreinen	50 L _{den}	60 L _{den}
	40 L _{night}	50 L _{night}

Zou je op voorhand toestaan dat gemeenten woningen toelaten met 60 dB Lden, dan zet je het industrieterrein feitelijk op slot. Nu blijft 5 dB Lden gereserveerd voor bedrijfsuitbreidingen/-intensiveringen



WONINGBOUW EN INDUSTRIE

- Let wel: er is een geclausuleerde uitzonderingsmogelijkheid om grenswaarde ter plaatse van een woning te overschrijden
- In welke gevallen?
 - *Wijziging gebruiksfunctie gebouw (van geluidgevoelig naar niet-geluidgevoelig) is (zo nodig in combinatie met nadeelcompensatie, aankoop of onteigening van het gebouw) niet mogelijk*
 - *Geen minnelijke regeling met eigenaar gebouw kan worden bereikt over het treffen van bouwkundige maatregelen en de vergoeding van de kosten daarvan;*
 - *Geen financieel doelmatige maatregelen aan het gebouw mogelijk zijn;*
 - *De overschrijding (d.m.v. van het treffen van geluidbeperkende maatregelen) zoveel mogelijk wordt beperkt*

WONINGBOUW EN INDUSTRIE

- Let wel: vergt **zware** motivering (Stb. 2020, 557, p. 243):

*"Artikel 3.37 biedt ook enige flexibiliteit aan het bevoegd gezag om in specifieke situaties toch een toename toe te staan bij geluid boven de grenswaarde. Dit betreft echter een afweging waarbij het bevoegd gezag **een bijzonder zware onderbouwing** moet geven, die hierna nader wordt toegelicht."*

SAMENHANGEND MET GPP'S: GELUIDVERKAVELING

GELUIDVERKAVELING

Een geluidproductieplafond is geen resultaatsverplichting of geluidregel voor de afzonderlijke activiteiten die door de bedrijven op het industrieterrein worden uitgevoerd

Geluidregels voor activiteiten moeten door de gemeente worden opgenomen in het omgevingsplan, zodat voor bedrijven duidelijk is welke geluidregels voor hen gelden. De geluidproductieplafonds moeten worden vertaald naar (uitgedrukt in) regels in het omgevingsplan waaraan activiteiten moeten voldoen. Die verplichting geldt ook als de geluidproductieplafonds door de provincie zijn vastgesteld.

Met het oog op het voorkomen van overschrijding van het GPP **MOET** de gemeenteraad geluidnormen/-regels opnemen in het omgevingsplan, gericht op het voldoen aan de in het omgevingsplan vastgelegde GPP's – voor bedrijven is dan duidelijk aan welke geluidregels/-normen zij moeten voldoen

Artikel 5.78f (regels over activiteiten - voldoen aan geluidproductieplafonds)

*"Een omgevingsplan **bevat** regels over activiteiten gericht op het voldoen aan de geluidproductieplafonds die als omgevingswaarden zijn vastgesteld voor een industrieterrein."*

GELUIDVERKAVELING

Stb. 2020,557:

"Het is aan de gemeente om te bepalen welke geluidregels gesteld moeten worden om te voldoen aan de geluidproductieplafonds. **De geluidregels kunnen zijn gericht op specifieke activiteiten die op het industrieterrein worden verricht (bijvoorbeeld het gebruik van koelaggregaten op parkeerplaatsen), op een cluster van samenhangende activiteiten van een bedrijf (voorheen: een inrichting), of betrekking hebben op een braakliggend perceel waar nog geen activiteiten worden verricht.** De geluidregels kunnen gelden voor het industrieterrein als geheel, alleen voor bepaalde delen van het industrieterrein, of op de locatie van een specifiek bedrijf. Het moet voor individuele bedrijven wel altijd duidelijk zijn aan welke geluidregels zij moeten voldoen. Het ligt voor de hand dat te doen door bij de geluidregels een besluitvlak op te nemen dat bepaalt waar de betreffende geluidregels gelden."

(...)

De meest directe manier om aan instructieregel 5.78f te voldoen is het stellen van geluidregels waarmee het geluid van een activiteit of een bedrijf als geheel aan waarden in dB wordt gebonden. Daarmee wordt indirect ook het geluid op de geluidreferentiepunten aan waarden gebonden. Daardoor kan kwantitatief worden onderbouwd dat het met de geluidregels toegestane geluid voldoet aan de geluidproductieplafonds. Maar het staat de gemeente vrij om, naast of in aanvulling op de geluidregels met geluidwaarden, andere meer kwalitatieve geluidregels te stellen."

GELUIDVERKAVELING

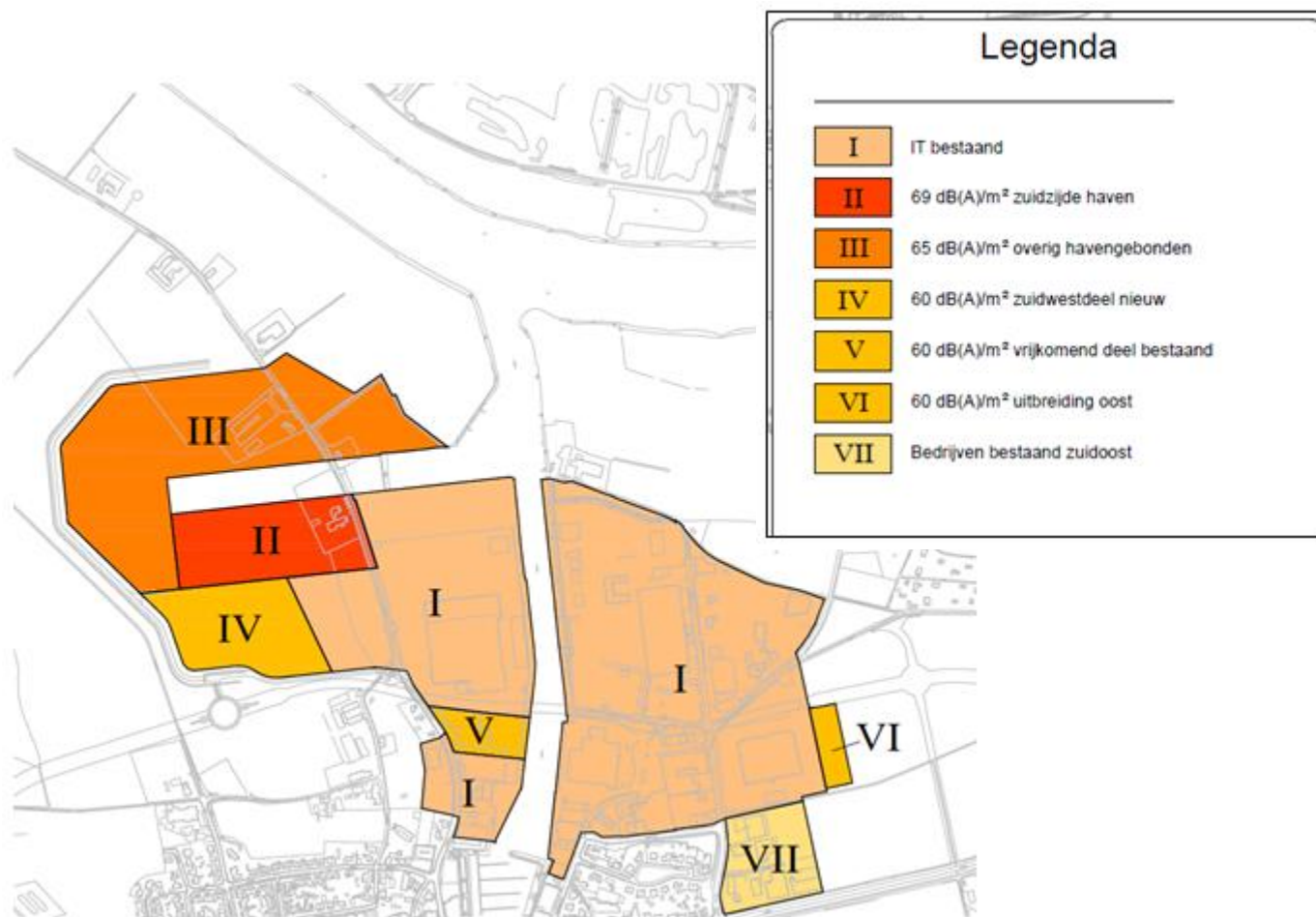
Oftewel: Geluidverkaveling = het juridisch bindend in een omgevingsplan vastleggen van de geluidruimte per perceel

Noodzakelijk om effectief en efficiënt de schaarse geluidruimte te verdelen -> schaarste is het gevolg van het geluidproductieplafond waar vervolgens concrete geluidsnormen voor de verschillende (bedrijfs)activiteiten uit worden afgeleid

Bij (gezoneerde) industrieterreinen zal geluidsverkaveling naar verwachting het uitgangspunt worden

- vgl. art. 5.78f Bkl

VOORBEELD GELUIDVERKAVELING BESTEMMINGSPLAN



GELUIDVERKAVELING

- AbRS 4 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:234, nr. 201309028/1/R1 (*Haarlemmermeer 'De Liede'*);
- AbRS 4 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:237, nr. 201308203/1/R3, AB 2015/83 (*Papendrecht 'Bedrijventerrein Oosteind'*);
- AbRS 11 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:705, nr. 201307761/1/R4, AB 2015/257 (*Sliedrecht 'Molendijk-Industrieweg'*)

GELUIDVERKAVELING

- In omgevingsplannen zal vaker gewerkt gaan worden met geluidverkaveling (en andere vormen van verkaveling/verdeling van milieuruimte)

Staatsblad 2018, 292, p. 260:

"Als de gemeente het naast de bescherming van het gebouw ook van belang vindt dat een evenwichtige ontwikkeling van de locaties op gang komt, kan ze in het omgevingsplan 'gebruiksruimte' aan de verschillende kavels toekennen. Elke activiteit moet dan binnen de aan die kavel verbonden gebruiksruimte blijven. Als een bedrijf verdergaande emissiebeperkende maatregelen neemt, kan het daarmee groeiruimte voor zichzelf creëren, zonder het risico dat die door een ander is of wordt 'weggekaapt'."

GELUIDVERKAVELING

Staatsblad 2018, 292, p. 193

"Dit besluit (het BKL, RB) biedt bestuursorganen de mogelijkheid om de beschikbare gebruiksruimte te verdelen op een manier die past bij hun eigen ambitie en opgave. In veel gevallen zal een generieke of gebiedsgerichte aanpak volstaan. Daarnaast is een kavelsgewijze verdeling van gebruiksruimte mogelijk. Deze is vooral bedoeld voor hoogbelaste gebieden, omdat daarmee actiever gestuurd kan worden op verbetering van de kwaliteit, en voor gebieden waar het gewenst is gebruiksruimte te reserveren voor toekomstige gebruikers, zodat gronden snel kunnen worden uitgegeven (bijvoorbeeld een havengebied)."

GELUIDVERKAVELING

Voordelen?

- Milieugebruik/-druk wordt van te voren gelimiteerd c.q. geborgd tegelijkertijd ontstaat een recht op het gebruik van een deel van de milieugebruiksruimte. Het “wegkapen” van milieuruimte wordt voorkomen
- Discussies over milieubelasting worden geconcentreerd in het omgevingsplan
- Omgevingsvergunning voor een MBA moet getoetst worden aan de geluidregels uit het omgevingsplan
 - Art. 8.9 lid 1 en 3 Bkl

GELUIDVERKAVELING

Mogelijke discussie?

Ben je niet via het omgevingsplan schaarse rechten aan het (her)verdelen?

Conclusie Widdershoven 6 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1847:

*"Voorstelbaar is dat er op enig moment binnen de zone geluidruimte vrijvalt als gevolg van het vertrek van een bedrijf of doordat de geluidruimte van een bestaand bedrijf vrijwillig of anderszins wordt beperkt. Als gevolg hiervan zal het plan in zoverre gewijzigd worden en staat het bevoegd gezag voor **de vraag hoe die vrijgevalen geluidruimte moet worden verdeeld over de zittende bedrijven. De voor die verdeling noodzakelijke wijziging van het plan ten gunste van een of meer van die bedrijven, impliceert volgens mij de verdeling van een schaars recht.** Het wijzigingsplan dat daartoe strekt, zal dus competitief en transparant moeten worden vastgesteld."*

Zie: R. Benhadi, Het omgevingsplan als besluit waarbij schaarse geluidruimte wordt toebedeeld, bijdrage in: Milieurecht in transitie, 2022, Boom Juridisch, p. 139-150

GELUIDVERKAVELING

Consequentie? Afwachten jurisprudentie, maar de regering heeft al een standpunt ingenomen:

- uit de NvT bij het Bkl (Stb. 2018, 292, p. 257) wordt expliciet opgemerkt dat de planwetgever een passende mate van openbaarheid zal moeten garanderen met betrekking tot de beschikbaarheid van de schaarse milieugebruiksruimte, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak voor diegenen die mee willen dingen en de toe te passen criteria bij de verdeling.
- Het is aan de planwetgever die overgaat tot het verdelen van gebruiksruimte om hierover 'tijdig en voorafgaand aan de procedure duidelijkheid te scheppen'.⁵²



Rachid Benhadi

T 06 – 13 73 69 52

E r.benhadi@hekkelman.nl



Advocatuur Nijmegen

Oranjesingel 1

6511 NJ Nijmegen

advocatuur@hekkelman.nl

024 - 382 83 84

Notariaat Nijmegen

Oranjesingel 41

6511 NN Nijmegen

notariaat-nijmegen@hekkelman.nl

024 - 382 84 86

Notariaat Arnhem

Sickeszplein 1

6821 HV Arnhem

notariaat-arnhem@hekkelman.nl

026 - 377 71 11